



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru aprobarea Programului Național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru aprobarea Programului Național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.272 din 3.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D860/3.08.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, potrivit Notei de fundamentare, crearea cadrului „general privind aprobarea și includerea la finanțare din fonduri europene a Programului Național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale”, cu obiectivul de a reduce emisiile de noxe în atmosferă ca urmare a utilizării combustibilului solid pentru asigurarea încălzirii clădirilor de locuit, a asigurării apei calde menajere dar și a preparării hranei, precum și de a îmbunătăți serviciul public de alimentare cu energie termică și de utilizare a gazelor naturale în procesele de producție sau în activitatea curentă a clienților noncasnici.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a *proiectului de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru aprobarea Programului Național de racordare a populației și consumatorilor non-casnici la rețeaua inteligentă de distribuție a gazelor naturale*, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.256 din 27.07.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D820/27.07.2020, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.733/29.07.2020.

Având în vedere faptul că, la redactarea prezentului proiect, nu au fost însușite în totalitate observațiile și propunerile formulate în avizul menționat mai sus, reiterăm observațiile nepreluate.

3. Potrivit informațiilor publicate pe site-ul oficial al Guvernului României<sup>1</sup>, proiectul de ordonanță de urgență figurează printre actele normative adoptate în ședința Guvernului din data de 31 iulie 2020, aflându-se la poziția III.1 de pe ordinea de zi a acesteia, fiind înregistrat la Consiliul Legislativ la data de 3 august 2020, astfel încât observațiile și propunerile formulate în aviz urmează a fi avute în vedere de către Guvern cu ocazia adoptării proiectului într-o ședință ulterioară.

4. La **preambul**, la **alineatul întâi**, pentru rigoare normativă, după titlul actului european menționat în text, este necesară inserarea sintagmei „**s-a aprobat modificarea Programului Operațional Infrastructură Mare**”.

La **alineatul al doilea**, având în vedere că, de regulă, nu se redau intervențiile legislative de modificare și/sau completare ale actelor europene, recomandăm eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” de la finalul textului.

Referitor la **alineatul al cincilea**, apreciem necesară eliminarea acestuia din preambul, ținând cont de faptul că textul nu motivează nici urgența și nici situația extraordinară pentru adoptarea proiectului de ordonanță de urgență, având doar un caracter declarativ, fapt contrar normelor de tehnică legislativă.

---

<sup>1</sup><https://gov.ro/ro/media/comunicate/informatie-de-presa-privind-proiectele-de-acte-normative-adoptate-in-cadrul-edintei-guvernului-romaniei-din-29-iulie-2020&page=2>

La **alineatul al doisprezecelea**, în ceea ce privește sintagma „*proiectele de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale, care vor fi selectate pe baza criteriilor definite în Ghidul Solicitantului, vor trebui să demonstreze că vor fi finalizate până la închiderea perioadei de programare 2014-2020 și nu pot fi făcute pentru perioada 2021-2027*”, semnalăm că aceasta este în contradicție cu art.4 și 7 din proiect, în cuprinsul cărora se face referire la programul național pentru perioada de programare 2021-2027.

Pentru evitarea contradicțiilor și claritatea normei, este necesar să se menționeze dacă programul național se referă și la **perioada de programare 2021-2027**.

De asemenea, pentru unitate terminologică, este necesară înlocuirea sintagmei „proiectele de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale” cu sintagma „proiectele de dezvoltare a **sistemelor** inteligente de distribuție a gazelor naturale”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.5 alin.(1) lit.a) și b)**, precum și pentru **art.8 alin.(4) lit.a) și b)**.

**5.** La **art.1 alin.(2), partea introductivă**, pentru un spor de rigoare în exprimare, recomandăm eliminarea sintagmei „de asemenea”.

**6.** La **art.3**, pentru corectitudine, este necesară redarea titlului în forma completă al instituției menționate, respectiv „Autoritatea de Management pentru **Programul Operațional Infrastructură Mare**”.

De asemenea, semnalăm că sintagma „prevăzute de legislația europeană aplicabilă precum și de legislația națională” este prea generală. Recomandăm menționarea actelor normative avute în vedere.

Observația este valabilă și pentru **art.4 alin.(5)**, în ceea ce privește sintagma „legislația europeană aplicabilă”, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

**7.** La **art.4 alin.(1)**, semnalăm că, în actuala formulare, norma are un caracter declarativ, fapt contrar normelor de tehnică legislativă. Este necesară revederea și reformularea textului.

**8.** La **art.5 alin.(1) lit.b)**, pentru unitate terminologică, sugerăm ca termenul „non-casnici” să fie redat sub forma „**noncasnici**”, observație valabilă și pentru **lit.c)**.

Totodată, recomandăm revederea și reformularea textului, având în vedere că norma nu este suficient de clară și pe alocuri repetitivă. Observația este valabilă și pentru **lit.c)**.

La **alin.(2) lit.b)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, recomandăm ca sintagma „sunt elaborate în mod unitar” să fie redată sub forma „**să fie elaborate în mod unitar**”, observație valabilă și pentru **lit.c)**.

La **alin.(2) lit.c)**, pentru o exprimare corectă, sugerăm înlocuirea sintagmei „cu condiția ca să fie depusă o unei singură cerere de finanțare și un proiect sau proiecte separate” cu sintagma „cu condiția **depunerii unei singure cereri de finanțare și a unui proiect sau a unor proiecte separate**”.

**9.** La **art.6 alin.(1) lit.f)**, semnalăm că sintagma „conform legislației în domeniul mediului” este prea generală. Recomandăm, pe cât posibil, menționarea actelor normative avute în vedere.

Observația este valabilă și pentru **lit.g)**, în ceea ce privește sintagma „legislației în domeniul ajutorului de stat”.

La **alin.(6)**, pentru o corectă informare, actul normativ menționat în text trebuie redactat sub forma „Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, **cu modificările ulterioare**”.

**10.** La **art.8 alin.(3) prima teză**, pentru rigoare juridică, propunem înlocuirea expresiei „În termen de maximum 2 ani de zile” cu sintagma „**În termen de 2 ani**”.

De asemenea, pentru claritatea normei, sugerăm înlocuirea sintagmei „de la data întocmirii procesului verbal de recepție la terminarea lucrării a obiectivului de investiție” cu sintagma „**de la recepția lucrărilor obiectivului de investiții, constatată prin proces verbal,**”.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.755/4.08.2020